

PANIBERISMO E IBEROFONÍA

FRIGDIANO ÁLVARO DURÁNTEZ PRADOS

PANIBERISMO E IBEROFONÍA

1.-Concepto

El *paniberismo* es el planteamiento geopolítico y cooperativo que propone la asociación de la generalidad de los países de lenguas ibéricas del mundo, sin exclusiones geográficas, y, en ese sentido, la eventual articulación de un espacio multinacional de países de idiomas ibéricos. Se ha aludido también a él como *iberofonía* o espacio iberófono.

A diferencia del *iberismo*, que impulsa el mayor acercamiento entre los países de la Península Ibérica, y del *iberoamericanismo*, que se refiere al espacio de países de lenguas española y portuguesa de dos continentes, América y Europa, la concepción geopolítica y espacial del *paniberismo* incluye a la totalidad de países, pueblos y comunidades de lenguas y culturas ibéricas de todos los continentes. Esta concepción ha sido estudiada y promovida por el geopolitólogo español Frigidiano Álvaro Durántez Prados ¹ y desarrollada en varias de sus obras ².

2.-Justificación y motivaciones

La justificación de la corriente paniberista se basa, por un lado, en la afinidad sustancial entre las dos principales lenguas ibéricas, el español y el portugués, únicos dos grandes idiomas internacionales (grandes en términos cuantitativos) que son, al mismo tiempo y en líneas generales, recíprocamente comprensibles. Esta realidad hace que, en términos geopolíticos, geolinguísticos y culturales, se pueda hablar de un gran espacio multinacional de países de lenguas ibéricas que abarca todos los continentes y que está compuesto por una treintena de países y más de 700 millones de personas. Se trata de la décima parte del planeta y del primer bloque lingüístico del mundo al aunar el español (segunda lengua de comunicación internacional, hablada por más de 500 millones) con el portugués (segunda lengua ibérica y latina, hablada por más de 200 millones de personas).

La plena articulación de un espacio multinacional de estas características daría, según los impulsores de esta propuesta, gran visibilidad e influencia a nivel internacional al

¹ Domínguez, Pilar, “Experto destaca el potencial internacional de un espacio iberoparlante”, 09/02/2015, Frigidiano Álvaro Durántez Prados, (Madrid, 1969), geopolitólogo e internacionalista, Doctor en Ciencias Políticas, ha promovido y explorado, desde principios de la década de los 90 del pasado siglo, la posibilidad de articular una Comunidad de Naciones que integre a todos los países de lenguas ibéricas de todos los continentes (América, Europa, África, Asia y Oceanía). A esta concepción geopolítica la denominó “paniberismo” (en alusión a la asociación de todos los países y pueblos de lenguas ibéricas). Durántez fundó en 1995 la Sociedad Paniberista Española, primera entidad constituida con el objeto específico de promover esta concepción geopolítica y de cooperación; fue codirector de la Confederación Iberoamericana de Fundaciones, asesor en el Ministerio español de Asuntos Exteriores y de Cooperación y en la Secretaría General Iberoamericana, SEGIB, el organismo internacional organizador de las Cumbres Iberoamericanas. En todas estas instituciones informó a favor de la sensibilización hacia los países lusófonos y hacia la idea de un espacio “panibérico”. Propuso la reactivación del antiguo Instituto de Desarrollo y Sociología del Área Ibérica (ISDIBER) que contribuyó a refundar en 2002 como Instituto de Estudios Panibéricos y del que fue director durante varios años.

² Durántez Prados, F. Á. (2014) *Paralelismos y convergencias entre la Comunidad Iberoamericana de Naciones y la Comunidad de Países de Lengua Portuguesa. ¿Existe un espacio multinacional de países de lenguas ibéricas?* Ed. Última Línea, 571 págs. [eprints.ucm.es/24644/1/T35176.pdf]

conjunto de los países iberófonos, promovería la cooperación horizontal y triangular entre países de América, Europa, África y Asia, y contribuiría a equilibrar en términos geoculturales la preponderancia o hegemonía actuales del idioma inglés y de las cosmovisiones anglosajonas, en beneficio de la diversidad cultural y lingüística de toda la Comunidad Internacional ³.

La articulación de un espacio multinacional panibérico no supondría un menoscabo para los respectivos espacios existentes de países iberoamericanos y de países lusófonos —la Comunidad Iberoamericana de Naciones y la Comunidad de Países de Lengua Portuguesa—, sino que, según la perspectiva paniberista, estas Comunidades añadirían a sus actuales dinámicas una mayor presencia y proyección universal.

3.-Historia

Las corrientes hispanoamericanistas nacidas en el último tercio del siglo XIX y desarrolladas durante el siglo XX siempre incluyeron en su visión espacial y geopolítica al conjunto de los países hispanoamericanos, a España, a Brasil y a Portugal. Muy a menudo, contemplaban también los territorios no americanos o europeos de presencia o raíz portuguesa y española. Por su parte, el panlusitanismo del mismo periodo histórico, que postulaba la asociación de Brasil y Portugal, incluyendo en ocasiones las colonias de este último país, reconocía generalmente la afinidad sustantiva del mundo lusitano o lusófono con el estrictamente hispánico y la existencia *de facto* de un espacio multinacional panhispánico o panibérico ⁴.

La articulación institucional a partir de mediados del siglo XX de un espacio multinacional iberoamericano que comprende, en líneas generales, a los países de lenguas española y portuguesa de América y Europa, supuso ya una convergencia real aunque limitada entre el espacio estrictamente de lengua española y el de lengua portuguesa. Por otro lado, tanto la Organización de Estados Iberoamericanos para la Educación, la Ciencia y la Cultura (OEI) como la Organización Iberoamericana de Seguridad Social (OISS), fundadas en 1953, ya establecían una proyección panibérica al incluir entre sus miembros a la República africana e hispanohablante de Guinea Ecuatorial.

El establecimiento en 2008 de la figura del Observador Asociado a la Conferencia Iberoamericana, que da prioridad formal a la vinculación de países con afinidades lingüísticas y culturales con los Estados iberoamericanos, supondrá un paso más en esa tendencia de convergencia entre lo estrictamente hispánico y lo lusófono y, en suma, en el proceso de conceptualización y articulación de un espacio panibérico.

Varios estadistas y mandatarios contemporáneos han percibido la existencia y la potencialidad del espacio multinacional iberohablante. El presidente portugués Mário

³ Sociedad Paniberista Iberófona Española (1995). Preámbulo. Registro de Asociaciones del Ministerio del Interior de España.

⁴ Durántez Prados, F. Á., (2014), “España en su dimensión ibérica e iberoamericana. Hispanoamericanismo y panlusitanismo. Una aproximación histórica a sus orígenes y desarrollos paralelos”, en *Aportes. Revista de Historia Contemporánea*, vol. 29, nº 85 (2014).

Soares, tras acabar su mandato en 1996, se refirió explícitamente a él ⁵, y tanto Luiz Inácio Lula da Silva, presidente Brasileño, como Ricardo Lagos, presidente chileno, mostraron su conformidad, en la Cumbre de Salamanca de 2005, con la vinculación de los países lusófonos africanos (y Guinea Ecuatorial) a Iberoamérica ⁶.

El Rey de España, Felipe VI, en su primer discurso fuera de España tras su proclamación, pronunciado en Portugal, destacó que gracias a la afinidad entre el español y el portugués “*podemos reconocer hoy la existencia de un gran espacio idiomático compuesto por una treintena de países de todos los continentes y por más de setecientos millones de personas. Un espacio cultural y lingüístico formidable de alcance y proyección universal que no debemos perder de vista en el mundo cada vez más globalizado de nuestros días*” ⁷. El Rey Felipe ya había realizado una declaración coincidente con la anterior, en mayo de 2012, cuando todavía era Príncipe de Asturias ⁸.

En ámbitos no oficiales cabe destacar la creación en 1995 de la Sociedad Paniberista Española, entidad constituida con el objeto de fomentar esta visión geopolítica y cooperativa ⁹, y de otras asociaciones análogas de definición boliviana, nicaragüense y saharauí. En 2002 se refundó como ISDIBER-Instituto de Estudios Panibéricos ¹⁰ el antiguo Instituto de Sociología y Desarrollo de Área Ibérica (ISDIBER), fundado originariamente en 1969 ¹¹. Este centro de estudios, contemplaba desde sus inicios formalmente como objeto de estudio los espacios de presencia e influencia ibéricas de los diferentes continentes. En 2002, la Asociación Iberoamericana de Academias Olímpicas adoptaba la denominación y definición de “panibérica” al haber incluido en su seno, en los años anteriores, academias olímpicas de países iberohablantes no iberoamericanos ¹². En 2003, la Confederación Iberoamericana de Fundaciones (CIF) asumía una plena definición formal panibérica al establecer en sus estatutos una nueva descripción de los criterios de membresía y participación que ya se había ido abriendo paso en ejercicios anteriores ¹³.

⁵ Soares, M., “Um projecto para o século XXI”, en *Diário de Notícias*, 17 de julio de 1996, Lisboa.

⁶ *Tercera Sesión de Trabajo de los Jefes de Estado. Iberoamérica en el mundo* (15 de octubre de 2005). Informe de Relatoría (Secretaría General Iberoamericana, SEGIB).

⁷ Rey de España, Felipe VI (2014), “Palabras de S. M. el Rey en la visita oficial de presentación a Portugal”. Lisboa, 7 de julio de 2014. www.casareal.es.

⁸ Príncipe de Asturias, Felipe de Borbón y Grecia (2012), “Palabras de Su Alteza Real el Príncipe de Asturias en la cena ofrecida por SS. EE. el Presidente de la República Portuguesa y la señora Maria Cavaco Silva”. Lisboa, 31 de mayo de 2012. www.casareal.es.

⁹ Sociedad Paniberista Iberófona Española. Acta constitutiva, 27 de diciembre de 1995. Registro de Asociaciones del Ministerio del Interior de España.

¹⁰ ISDIBER-Instituto de Estudios Panibéricos. Acta de Reconstitución... Registro de Asociaciones del Ministerio del Interior de España.

¹¹ “Antecedentes”, 1969, *Instituto de Sociología y Desarrollo del Área Ibérica (ISDIBER). Estructura, investigaciones, estudios*. El fundador y primer presidente de ISDIBER fue el sociólogo español de la cultura, Manuel Lizcano Pellón.

¹² Acta de la Asamblea General de la Asociación Iberoamericana de Academias Olímpicas (León, España, 2002). El fundador y primer presidente de la Asociación Panibérica de Academias Olímpicas fue el magistrado español Conrado Durántez Corral.

¹³ Artículo 5º. De los miembros. Estatutos CIF 2003 (Acta de la Asamblea Extraordinaria de la Confederación Iberoamericana de Fundaciones, diciembre de 2003).

4.-Comunidades multinacionales iberófonas existentes: la Comunidad Iberoamericana de Naciones y la Comunidad de Países de Lengua Portuguesa

En la actualidad existen dos grandes Comunidades multinacionales iberoparlantes articuladas: la Comunidad Iberoamericana de Naciones (CIN), que asocia a los Estados de lenguas española y portuguesa de América y Europa ¹⁴, y la Comunidad de Países de Lengua Portuguesa (CPLP), compuesta por todos los países de expresión portuguesa de diferentes continentes (África, América, Europa y Asia) ¹⁵.

La Comunidad Iberoamericana, al incorporar a Brasil y Portugal junto a los países hispanohablantes de América y Europa, se constituyó como una Comunidad plenamente “iberohablante”. La CIN comenzó a articularse institucionalmente a mediados del siglo XX con distintos organismos especializados dedicados a la educación, la ciencia, la cultura y la seguridad social (OEI y OISS). Las Cumbres Iberoamericanas son la más alta expresión político-diplomática de la Comunidad Iberoamericana y la conferencia Iberoamericana y su organismo de apoyo es la Secretaría General Iberoamericana (SEGIB) ¹⁶. En 1996 se creó la Comunidad de Países de Lengua Portuguesa que, institucional y oficialmente, aglutina al espacio multinacional de países de lengua portuguesa.

La Comunidad Iberoamericana de Naciones y la Comunidad de Países de Lengua Portuguesa comparten miembros, principios, objetivos y referentes identitarios constituyendo, probablemente, las dos Comunidades de Naciones más afines del escenario internacional.

5.-Procedimientos para articular institucionalmente el espacio multinacional panibérico o iberófono

Desde la concepción paniberista, para articular institucional y oficialmente el espacio multinacional de países de lenguas ibéricas propuesto, hay varias posibles vías principales:

-Por un lado, el establecimiento de marcos de cooperación y concertación formales entre los organismos iberoamericanos y la CPLP, que reconozcan y aprovechen la realidad de la existencia *de facto* de un gran espacio internacional iberohablante.

-Por otro lado, la ampliación de los organismos iberoamericanos hacia los países lusófonos de África y Asia, la República hispanohablante Guinea Ecuatorial y otras comunidades hispanohablantes y lusófonas del mundo. Esta ampliación puede ser “plena”, pasando esos países a ser miembros de los organismos iberoamericanos, o “limitada”, asociándose como Estados observadores.

¹⁴ Arenal, Celestino del (1989), *España e Iberoamérica: de la Hispanidad a la Comunidad Iberoamericana de Naciones*. Madrid (CEDEAL).

¹⁵ www.cplp.org

¹⁶ www.segib.org

Hasta 2014 no se habían concluido marcos formales de colaboración sustantivos y de largo alcance entre los principales organismos iberoamericanos y la CPLP. Sin embargo, en el ámbito de las Cumbres Iberoamericanas existe la figura del Observador Asociado establecida en 2008 en virtud del *Consenso de San Salvador sobre las Modalidades de Participación en la Conferencia Iberoamericana*¹⁷. Según este acuerdo internacional, podrán obtener esa categoría de Observador Asociado los Estados que compartan afinidades lingüísticas y culturales con los miembros de la Conferencia Iberoamericana, o los que, no compartiendo tales afinidades, puedan realizar aportaciones sustantivas al ejercicio de cooperación iberoamericana.

En este sentido, tienen una preferencia teórica para vincularse como países observadores a la Conferencia Iberoamericana los países “afines lingüística y culturalmente”, es decir, los países de lenguas portuguesa y española no iberoamericanos (Angola, Cabo Verde, Guinea Bissau, Guinea Ecuatorial, Mozambique, Santo Tomé y Príncipe, Timor Oriental, y también Filipinas, el Caribe no hispánico, Estados Unidos...). La asociación de estos países, o de una parte sustancial de los mismos, supondría un cierto grado de articulación del espacio multinacional propuesto por el paniberismo.

En los primeros años de vigencia del Consenso de San Salvador se ha priorizado particularmente la incorporación de Observadores Asociados no afines lingüística y culturalmente (Bélgica, Holanda, Francia o Japón), aunque también existen algunos Observadores Asociados que sí son afines culturalmente al conjunto iberoamericano, si consideramos a Filipinas o a países como Haití y Marruecos¹⁸.

Cabe subrayar que tanto la Organización de Estados Iberoamericanos para la Educación, la Ciencia y la Cultura¹⁹ como la Organización Iberoamericana de Seguridad Social²⁰ cuentan entre sus miembros plenos con la República de Guinea Ecuatorial. Por esta razón, una eventual petición formal de adhesión de algún país africano de lengua portuguesa no podría ser denegada sin que tal negativa supusiese una cierta discriminación hacia la lusofonía. Por ello y otras razones, se estima la posibilidad de que esas organizaciones caminen en los próximos años a convertirse en instituciones representativas del espacio multinacional de países de lenguas ibéricas.

6.-Perspectivas del paniberismo

La realidad de un mundo crecientemente globalizado, interdependiente e interconectado, y las constatables convergencias y afinidades existentes entre la Comunidad Iberoamericana y la Comunidad de Países de Lengua Portuguesa, y entre la generalidad de los países de lenguas ibéricas, sugieren una tendencia de aproximación que podría cristalizar a medio plazo en la articulación formal de un espacio multinacional de países de lenguas ibéricas.

¹⁷ *Ibid.*

¹⁸ *Ibid.*

¹⁹ www.oei.org

²⁰ www.oiss.org

Bibliografía general

- Arenal, Celestino del (1989), *España e Iberoamérica: de la Hispanidad a la Comunidad Iberoamericana de Naciones*. Madrid. CEDEAL.

- Cairo Carou, Heriberto (2005a), “Discursos geopolíticos y construcción de identidades supranacionales en América Latina”, en *Von Waldern, Städten und Grenzen. Narration und kulturelle Identitätsbildungsprozesse in Lateinamerika*. Enrique Rodrigues Moura (coord.). Instituto de Estudios Latinoamericanos de la Universidad de Viena, pp. 315-337.

- Chacon, Vamireh (2002), *O futuro político da Lusofonia*. Ed. Verbo - Lisboa/São Paulo.
 - (2005), *A Grande Iberia, Convergencias e divergencias de uma tendencia*. Brasilia. Editora Unesp.

- Díaz Barrado, C.; Fernández Liesa, Carlos (coords.) (2000), *Iberoamérica ante los procesos de integración. Actas de la XVIII Jornadas de la Asociación Española de Profesores de Derecho Internacional y Relaciones Internacionales*. Madrid. Coedición de la Asociación Española de Profesores de Derecho Internacional y Relaciones Internacionales, la Universidad de Cáceres y el Boletín Oficial del Estado.

- Durántez Prados, F. Álvaro (1997), *La Comunidad de Países de Lengua Portuguesa y la Comunidad Iberoamericana de Naciones. Aproximación comparativa. ¿Hacia una Comunidad Pan-Ibérica de Naciones?*, Madrid. Disertación de Maestría de Estudios Superiores Iberoamericanos. Universidad Complutense de Madrid / Casa de América, pp. 170.
 - (1999), “La Comunidad de Países de Lengua Portuguesa. Un nuevo foro de concertación y cooperación”, *Revista CIDOB d’Afers Internacionals*, n° 48 (diciembre 1999-enero 2000), pp. 107-130.

 - (2002a), “Portugal y Brasil en la articulación del Mundo Ibérico”, en *Revista de Relações Internacionais de la Universidad Lusíada*, n° 3 .Oporto (Portugal).

 - (2002b), “La dilatación lusófona del iberismo hispánico”, en *Cuadernos de Estrategia*, n° 118, *Análisis, estrategia y prospectiva de la Comunidad Iberoamericana*, Instituto Español de Estudios Estratégicos, IEEEE, Madrid, pp. 143-184.

 - (2003a), (coord. del seminario editado en volumen monográfico), *Planteamientos para la reformulación del sistema de Cumbres Iberoamericanas*. Seminarios Permanentes de Análisis Geopolítico y Regional, *Cuadernos de la Escuela Diplomática*, n° 22, Madrid.

 - (2003b), “Posibles pautas preliminares sobre la vinculación de nuevos partícipes al sistema iberoamericano”, en *Planteamientos para la reformulación del sistema de Cumbres Iberoamericanas* (Durántez Prados, F. Á., coord. del seminario). Seminarios Permanentes de Análisis Geopolítico y Regional, *Cuadernos de la Escuela Diplomática*, n° 22, Madrid, pp. 95-99.

- (2003c), “La ampliación de la Comunidad Iberoamericana”, en Fraerman, Alicia (ed.), *Inclusión social y desarrollo. Presente y futuro de la Comunidad Iberoamericana*, Madrid, Comunica, pp. 46-49.
- (2005a), “La Comunidad Iberoamericana de Naciones. Identidad y proyecciones”, en *Von Waldern, Städten und Grenzen. Narration und culturelle Identitätsbildungsprozesse in Lateinamerika*. Enrique Rodrigues Moura (coord.). Instituto de Estudios Latinoamericanos de la Universidad de Viena, pp. 412-435.
- (2006a), “Elementos para una propuesta sobre estatuto de país observador y/o asociado a la Conferencia Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno. Apuntes para la identificación de los nuevos países miembros”, en *El Derecho. Diario de Doctrina y Jurisprudencia*, n° 11.536 (Buenos Aires), pp. 9-14.
- (2006b), *Proyecciones internacionales de la Comunidad Iberoamericana de Naciones. Representación y construcción del espacio panibérico*. Programa de Doctorado de Estudios Iberoamericanos. Realidad política y social. Universidad Complutense de Madrid. Diploma de Estudios Avanzados (DEA).
- (2009), *Paradigma y ciclo de Hispania*, Madrid, Sepha, (agosto de 2009).
- (2014), *Paralelismos y convergencias entre la Comunidad Iberoamericana de Naciones y la Comunidad de Países de Lengua Portuguesa. ¿Existe un espacio multinacional de países de lenguas ibéricas?* (Tesis Doctoral). Editorial Última Línea.
- (2015), “Paniberismo e Iberofonía. Definición y articulación de un espacio multinacional de países de lenguas ibéricas”, en *Diplomacia*, julio, n° 85, pp. 4-12.
- Feijó Sobrinho, Pedro da Silva (1997), *Comunidade dos países de língua portuguesa. Institucionalização e relações culturais, político-diplomáticas e económicas*, Editora Revan.
- Freyre, Gilberto (1940), *O mundo que o Português criou. Aspectos das relações sociais e de cultura do Brasil com Portugal e as colônias portuguesas*. Río de Janeiro. Editora José Olympio.
- *Iberoamérica, una Comunidad* (1989), Madrid. Ediciones de Cultura Hispánica. Agencia Española de Cooperación Internacional.
- Jiménez Redondo, Juan Carlos (1998), “La proyección extrapeninsular de España y Portugal: perspectivas comparadas en España y Portugal”, en *Estudios de historia comparada*. Madrid, Editorial Complutense, pp. 161-180.
- (2013), “Lusitanidad e Hispanidad: comunidad y conflicto en el imaginario comunitario iberoamericano de Portugal y España durante el siglo XIX”, en Jiménez Redondo, J. C.; Saavedra Inaraja, M. (eds.) (2013), *Tan iguales, tan diferentes. La construcción de la identidad iberoamericana*. Madrid. Ediciones Encuentro; pp. 251-349.
- Mallo, Tomás (1997), “De las Cumbres Iberoamericanas a la articulación de la Comunidad Iberoamericana de Naciones”, en *Revista Síntesis*, n° 27-28, pp. 101-106.

- Pico de Coaña Valicourt, Yago (1997), “La política exterior de España en América y las Cumbres Iberoamericanas”, en *Cuadernos de Estrategia*, nº 92, *Balace de las primeras Cumbres Iberoamericanas*, Instituto Español de Estudios Estratégicos, Centro Superior de Estudios de la Defensa Nacional, Ministerio de Defensa de España.

- (2003), “Los conceptos iberoamericano, latinoamericano, americano e hispanoamericano”, en *Planteamientos para la reformulación del sistema de Cumbres Iberoamericanas. Cuadernos de la Escuela Diplomática*, nº 22. (Durántez Prados, F. Á., coord. del seminario), Madrid, pp. 91-93.

- Pinillos Iglesias, M^a de las Nieves (1996), “Los proyectos de integración iberoamericana (Siglo XIX)”, en *Integración de Ideas*. Madrid. Instituto para la Integración y el Desarrollo Latinoamericano.

- Rojas Aravena, Francisco (2000b), “Introducción. Las Cumbres Iberoamericanas articulando una comunidad”, en Rojas Aravena, Francisco (ed), *Las cumbres iberoamericanas. Una mirada global*, Caracas, Nueva Sociedad/FLACSO, Chile, pp. 11-25.

- Sepúlveda, Isidro (1994), *Comunidad cultural e hispanoamericanismo, 1885-1936*. Madrid, Universidad Nacional de Educación a Distancia (UNED).

- Torre Gómez, Hipólito de la (coord.) (1992), *Portugal, España y África en los últimos cien años*. IV Jornadas de Estudios Luso-Españoles. Universidad Nacional de Educación a Distancia (UNED). Centro Regional de Extremadura. Mérida.

- (coord.) (1993), *Portugal, España y América. Pasado y presente de un proyecto (s. XIX-XX)*. V Jornadas de Estudios Luso-Españoles. Universidad Nacional de Educación a Distancia (UNED). Centro Regional de Extremadura. Mérida.